

## **Опыт Экономической Интеграции Кыргызстана В Рамках Евразийского Экономического Союза**

### **Experience of Economic Integration of Kyrgyzstan within the Framework of the Eurasian Economic Union**

Ph.D. Candidate Chinara Alamanova (Kyrgyz State University, Kyrgyzstan)

#### **Abstract**

At present, practically all countries of the world are involved in integration processes. However, at the present stage, the mechanism of integration interaction is not sufficiently regulated, as evidenced by the experience of integration of the countries of the Eurasian Economic Union. The history of various integration groupings, along with regularities, carries in itself essential features of historical uniqueness. This determines the theoretical and practical relevance of the research topic. In the article, the example of Kyrgyzstan explores the experience of the country's integration into an integration association. Practice has revealed not only positive results, but also negative unpredictable consequences. Such experience requires scientific and practical study and will be useful for further improvement of economic integration processes. The abolition of customs control has enabled the development of an illegal flow of goods both to Kyrgyzstan and from Kyrgyzstan. The change in tariffs of the Eurasian Economic Union for third countries may lead to a reduction in multilateral trade. Russia's application of anti-sanctions to individual countries violates the first basic principle of integration: the trade policy of the four members of the Eurasian Economic Union is becoming less coherent. The difficult access of goods due to the application of restrictive measures in relation to the countries of the Eurasian Economic Union is noted. To achieve the integration result, the following conditions are necessary: Conducting a harmonious trade integration policy, Implementation of political (institutional) integration, General political support for integration plans, including by third countries.

Опыт первых трех лет интеграции ЕАЭС можно охарактеризовать следующими показателями. Если в 2015-2016 годах макроэкономические показатели всех стран интеграции показывали спад, то с 2017 года наблюдается положительная динамика. Так, объем взаимной торговли между странами ЕАЭС увеличился на 26,9% по сравнению с 2016 годом и составил 38,9 млрд. долларов США. Следует отметить, что рост взаимной торговли между странами ЕАЭС опережал рост торговли с третьими странами: если взаимная торговля в 2017 году выросла на 26,9%, то внешняя торговля с третьими странами выросла на 24,7%, в том числе экспорт вырос на 25,6% и импорт - на 23,3% ( ЕАЭС, 2017 ). На оживление взаимной торговли повлияли, как внешние факторы, так и внутренние. Говоря об оживлении мировой торговли, следует взять во внимание и резко снизившуюся базу к 2016 году. Начиная со спада экономики 2009 года, показатели 2016 года оказались самыми низкими.

Структура взаимной торговли и структура внешней торговли ЕАЭС тесно связаны с изменением мировых цен на нефть и нефтепродукты. Удельный вес данных товаров составил в 2017 году 62,2% во внешней торговле, что подтверждает тесную зависимость. Ключевым фактором, вызвавшим спад внешней торговли для России и Казахстана в 2015-2016 годах, являлось резкое падение мировых цен на нефть в тот период. Валютные поступления от экспорта в связи с обесцениванием нефти и газа привели к сокращению внешней торговли и в Казахстане и в России. В обеих странах возник резкий дефицит валютных поступлений и ухудшилась ситуация с платежным балансом. Для сокращения такого дисбаланса обе страны прибегли к девальвации своих валют - Россия в периоды 2014, 2015 и 2016 гг. с постепенным укреплением во втором полугодии 2016 года, а Казахстан, начиная с августа 2015 года резко девальвировал тенге. Данная мера привела к стабилизации платежного баланса в этих странах. Однако, валютные диспропорции привели к тому, что импорт восстанавливался быстро, в то время как экспорт все более замедлялся.

Таким образом, по многим товарам экспорт кыргызских товаров в Россию и Казахстан стал невыгодным. Продукция Кыргызстана в пересчете на более дешевые, чем раньше рубли и тенге стала значительно дороже. С другой стороны, и Россия, и Казахстан получили девальвационное преимущество и дополнительные стимулы по экспорту своих товаров в Кыргызстан.

Таким образом, ожидаемый эффект от отмены пошлин и облегчения торгового режима (нетарифные меры регулирования) был «размыт» воздействием гораздо более значимым, изменением фундаментального характера: это падением цен на нефтепродукты, что привело к обвалу национальных валют России и Казахстана. В результате, ожидаемые выгоды от экспорта в страны ЕАЭС были нивелированы более сильной валютной политикой, стимулирующей импорт и приводящей к стагнации кыргызский экспорт и весь реальный сектор экономики Кыргызстана, в целом.

К 2017 году ситуация изменилась. 2017 год был, в целом, годом оживления мировой экономики и торговли, в том числе, годом роста мирового ВВП. Произошедшее укрепление торгово-экономических отношений между государствами-членами ЕАЭС, выразившееся в улучшении показателей взаимной торговли, говорит о долгосрочном интересе бизнеса государств-членов ЕАЭС друг к другу, и более того, о возможности использования государствами – членами текущего момента для принятия решений по углублению интеграционного взаимодействия.

Анализируя взаимную торговлю важно исследовать степень ориентированности страны на рынок ЕАЭС. Высокие показатели взаимодействия с рынком ЕАЭС зарегистрированы по Кыргызстану в 2017 году: доля взаимной торговли со странами ЕАЭС составила 38,6%, в том числе экспорта 36 % и импорта-39,6%. Показатель роста экспорта товаров Кыргызстана на рынок ЕАЭС - 132,3%- один из самых высоких (после Казахстана). Наиболее высокий, так называемый, индекс интенсивности взаимной торговли Кыргызстана составил с Россией и Республикой Беларусь ( Доклад Евразийской экономической комиссии, 2017). Мы считаем, что в 2017 году высокий валовый спрос на товары, произведенные в КР, со стороны стран – партнеров создает для Кыргызстана благоприятные условия взаимной торговли и содействует восполнению снизившегося в 2016 году внешнего валового спроса.

Активный рост экспорта Кыргызстана в страны ЕАЭС отмечен в 2017 году по поставкам одежды трикотажной (рост в 2,4 раза), обуви (рост в 2,7 раза), фруктов сушеных и орехов (рост в 2,2 раза), запчастей к автомобилям и тракторам (рост в 3,9 раза), сыров и творога (рост в 4,1 раза), масла сливочного (рост в 2,5раза) (ЕАЭС, 2017). Развитие взаимной торговли в рамках ЕАЭС и внешней торговли с третьими странами способствовало достижению Кыргызской Республикой в 2017 году высоких показателей роста ВВП (105%) и роста промышленного производства (120,7%). Таким образом, несмотря на сложности адаптационного периода к интеграционным правилам ЕАЭС, позитивное влияние членства КР в ЕАЭС на экономику страны представляется очевидным.

Обнадеживающая ситуация с экспортом кыргызских товаров не только подтверждает их конкурентоспособность на рынке ЕАЭС, но и содействует ее повышению за пределами ЕАЭС. Если же посмотреть на внешнюю торговлю Кыргызстана с третьими странами, то будет видно, что внешняя торговля, все же, превалирует над взаимной. Так, например, экспорт Кыргызстана в третьи страны в 2017 году составил 1 222,8 млн.долларов США, а на рынок ЕАЭС- лишь 568,0 млн.долларов США. Превышение составляет 2,15 раза. Такая же ситуация и с импортом товаров: Кыргызстан ввозит товаров из третьих стран на 2 631,1 млн.долларов, из стран ЕАЭС – 1 850,2 млн.долларов США. Продолжается рост товарооборота между Кыргызстаном и Китаем – основным торговым партнером страны. В 2017 году объем торговли составил 1 млрд. 289.4 млн. долларов США (рост составил более 150%). Удельный вес Китая в общем объеме товарооборота Кыргызстана в 2017 году составил около 30%.

Факторный анализ показывает, что рост ВВП Кыргызстана слабо коррелирует с динамикой реального сектора экономики. Тревожная ситуация сложилась в самой сильной отрасли экономики Кыргызстана - швейной отрасли легкой промышленности. Кризис связан с тем, что отрасль получает ткани из Китая и Турции, а реализует готовые изделия в страны ЕАЭС. Повышение пошлин на ввозимые ткани и спад спроса в странах ЕАЭС, вызвало сокращение с 2015 года производства швейных изделий в 2 раза. В этой связи, остро встал вопрос о создании своего производства тканей и соответствующей фурнитуры. Ситуация в этой отрасли начала медленно меняться. Например, Российско-Кыргызским Фондом Развития было прокредитовано строительство текстильной фабрики, которая с 2017 года выпускает 10 тонн тканей в сутки. Известная турецкая компания планирует открыть текстильную фабрику в Кыргызстане. Отрадно, что китайские и турецкие предприниматели начали интересоваться строительством своих текстильных предприятий в Кыргызстане.

Кыргызстан может экспортировать не только швейные товары. Такие отдаленные районы, как Урал, Сибирь, Север России нуждаются в продуктах питания, особенно в замороженных овощах и фруктах, соках, меде, орехах, мясе. Например, на Севере килограмм картофеля стоит 10 долларов, а в Кыргызстане же - 0,3 доллара.

Например, в России идет модернизация армии, что вызывает потребность в спецодежде. Кыргызстанские швейники могли бы принять участие в государственных закупках спецодежды.

С вступлением Кыргызстана в ЕАЭС все предприятия и организации пищевой отрасли обязаны весь производственный процесс привести в соответствие с требованиями системы ХАССП (*Hazard Analysis and Critical Control Points*). Система ХАССП является инструментом защиты от химических, биологических, физических рисков загрязнения производственных процессов пищевых предприятий. Эта система устанавливает контроль на всех стадиях производственного цикла пищевых продуктов, включая производство, хранение и реализацию продуктов. Система ХАССП должна присутствовать не только на предприятиях, производящих продукты питания, но и на предприятиях, поставляющих сырье и материалы, предприятиях оптовой и розничной торговли, предприятиях складирования, хранения. Предприятия Кыргызстана мало информированы о системе ХАССП и ее требованиях, что может вскоре повлечь

крупные экономические трудности при экспорте продуктов питания. В связи с этим, остро стоит задача обучить предпринимателей страны, задействованных во всей цепочке производства и реализации продуктов питания. Уже сегодня экспорт продуктов питания будет зависеть от внедрения системы ХАССП на предприятиях Кыргызстана. Следует отметить, что система ХАССП давно применяется в цивилизованных странах мира, как система защиты, прежде всего, потребителей (РОСПРОМТЕСТ, 2016).

В целях правильного начисления платежей при ввозе товаров Евразийской экономической комиссией разработаны новые Правила определения происхождения товаров, возимых на таможенную территорию ЕАЭС. Старые правила действовали с 2008 года. Основным критерием исчисления является максимальная добавленная стоимость. На таможенных постах часто возникают ситуации с трудностью определения страны-производителя. Новые правила будут применяться ко всем импортируемым в ЕАЭС товарам, облегчат процедуру начисления платежей и позволят внедрить электронную форму верификации происхождения товара. Происхождение товара можно будет подтвердить декларацией или сертификатом происхождения товара, в том числе, в электронном формате.

Продвижение интеграционных процессов невозможно без решения общих социальных проблем. Одной из острых проблем является положение трудовых мигрантов: условия их въезда, трудоустройства, статуса, проживания и, конечно же, пенсионного обеспечения. Речь идет об 1 млн. кыргызстанцев, работающих как в России, так и в Казахстане. Нормативными документами ЕАЭС предусмотрен благоприятный режим для трудовых мигрантов, упрощенная процедура трудоустройства. Поэтому количество легально работающих мигрантов из Кыргызстана выросло с 30% до 60%.

Более 800 тыс. граждан Кыргызстана ( трудовых мигрантов) в Российской Федерации и Казахстане получили статус трудящихся и были освобождены от постановки на учет и регистрацию в течение 3 дней, сдачи экзаменов на знание русского языка, покупки патентов на право трудовой деятельности, покупки медицинского и страхового полиса ,ограничения передвижения по территориям стран ЕАЭС. Сегодня в ЕАЭС признаются абсолютно все документы об образовании (высшее, среднее, специальное т . д.), более 30 процентов граждан-трудящихся Кыргызстана работают по специальности (врачей, учителей, педагогов, социальных работников, в сфере транспортных коммуникаций, на руководящих должностях в строительстве, в правоохранительных органах и т.д.). Пользуются абсолютно всеми правами граждан – стран ЕАЭС , за исключением участия в выборных процессах. Количество мигрантов из Кыргызстана в странах ЕАЭС увеличилось за последний 2017 год на 7 процентов, более 80 процентов из 120 тысяч бывших трудовых мигрантов из Кыргызстана, попавших в « черный список» амнистированы, по остальным продолжается работа по реабилитации.

Спад экономики в России и Казахстане в 2015-2016 годах вызвал сокращение денежных переводов от трудовых мигрантов в Кыргызстан. Но к концу 2016 года денежные поступления от мигрантов увеличились и достигли почти уровня 2 млрд. долларов США, что составляет 30,2% от размера ВВП Кыргызстана. За первые восемь месяцев 2017 года денежные поступления трудовых мигрантов в Кыргызстан составили 1 млрд. 581,3 млн.долларов США. ЕАЭС активно разрабатывает пакет документов о пенсионном страховании трудовых мигрантов, планируется уже в 2018 году утвердить Договор о пенсионном обеспечении трудящихся стран ЕАЭС. Что это означает для трудовых мигрантов из Кыргызстана? Трудовые мигранты из Кыргызстана смогут формировать, сохранять и реализовывать пенсионные права, приобретенные ими во время работы в странах ЕАЭС. Заработанная пенсия в другом государстве ЕАЭС и стаж работы сохраняются для исчисления пенсии в Кыргызстане.

2017 год был годом председательствования Кыргызстана в ЕАЭС. За этот период была инициирована и проведена важная работа по инвентаризации барьеров и ограничений, существующих на внутреннем рынке ЕАЭС. В итоге был составлен реестр из более 100 барьеров, которые занесены в так называемую «белую книгу», впоследствии страны ЕАЭС подтвердили 60 барьеров и были определены мероприятия по их устранению (Слово Кыргызстана, 2018).

Министерствами и ведомствами страны активно ведется работа с целью облегчения продвижения национальных товаров и услуг на внешние рынки. Правительство КР планирует постепенно завершить работу по созданию необходимой инфраструктуры, модернизацию и оснащение таможенных и пограничных пунктов пропуска, создание широкой сети органов сертификации и фитоветеринарных лабораторий, разработку информационной базы данных для участников внешнеэкономической деятельности.

При вступлении Кыргызстана в Евразийский союз и до настоящего времени имеются определенные проблемы, для решения которых требуется время, усилия, политическая воля и многое другое.

Проблема 1. На сегодня недостаточно еще отрегулировано взаимодействие Кыргызской Республики со странами ЕАЭС. Например, законопослушному предпринимателю для экспорта товаров в страны ЕАЭС необходимо собрать восемь документов, в то время, как для торговли с третьими странами - не членами ЕАЭС – требуется всего три-четыре документа. Конечно, такая ситуация порождает контрабандную торговлю, а законопослушный предприниматель страдает.

Проблема 2. С вхождением в ЕАЭС Кыргызстан на всех внутренних границах снял таможенный контроль, что вызвало бурное развитие нелегального передвижения товаров как в Кыргызстан, так и из Кыргызстана (Кожошев А.О., 2016).

Проблема 3. В настоящее время экспорт Кыргызстана сосредоточен на товарах текстильной и сельскохозяйственной отраслей. Проблема состоит в отсутствии диверсификации экспортных товаров. В краткосрочной перспективе стране ничего не грозит, но в долгосрочной перспективе следует ориентироваться на диверсификацию товаров.

Проблема 4. Кыргызстан, как член ЕАЭС, получает большие выгоды от новых тарифов взаимной торговли внутри союза. Но, будучи, ближайшим торговым соседом Китая, Кыргызстан страдает от возросших пошлин в торговле с Китаем.

Проблема 5. Торговая политика внутри ЕАЭС становится менее согласованной. Проблема связана с применением Россией антисанкций к производителям продовольственных товаров из Америки, Евросоюза, Австралии, Норвегии и Канады. Проблема может быть решена одним из следующих путей: 1) Торговая политика будет согласованной за счет присоединения Белоруссии, Армении, Казахстана и Кыргызстана к российским контрсанкциям; 2) санкции России сохраняются, но тогда интеграцию ЕАЭС нельзя назвать «экономическим союзом»; 3) Россия отменяет санкции и торговая политика становится согласованной.

Проблема 6. Затрудненный доступ товаров вследствие применения третьими странами ограничительных мер по отношению к странам ЕАЭС. Евразийская экономическая комиссия в 2016 году проводила мониторинг в результате, которого выявлено действие 131 меры, оказывающих отрицательное действие на экспорт товаров ЕАЭС на рынки третьих стран. Среди них: 42% составляют антидемпинговые меры, 21% составляют специальные защитные меры.

В заключение хотелось бы сформулировать рекомендации относительно усиления конкурентоспособности товаров и услуг производителей Кыргызстана: только объединив в единый комплекс инвестиционные, торговые и внешнеэкономические мероприятия возможно значительно усилить экспортный потенциал республики, создать совершенную структуру внешней торговли, которая будет адаптирована в мировую систему хозяйства.

### Литература

- ЕАЭС, 2017. Евразийская экономическая интеграция: цифры и факты 2017, [http://eec.eaeunion.org/ru/Documents/2597\\_Цифры%20и%20факты\\_17.pdf](http://eec.eaeunion.org/ru/Documents/2597_Цифры%20и%20факты_17.pdf)
- Доклад Евразийской экономической комиссии, 2017. Показатели достижения целей в области устойчивого развития в регионе евразийского экономического союза. [http://eec.eaeunion.org/ru/act/integr\\_i\\_makroec/Documents/OON\\_Rus.pdf](http://eec.eaeunion.org/ru/act/integr_i_makroec/Documents/OON_Rus.pdf)
- Слово Кыргызстана, 2018. «ЕАЭС — это не только экономика, но и идеология и безопасность», 14 мая 2018, <http://slovo.kg/?p=93580>
- РОСПРОМТЕСТ, Что такое ХАССП., <http://www.rospromptest.ru/content.php?id=258>
- Кожошев А.О., 2016. «Первые результаты и проблемы вхождения Кыргызстана в Евразийский экономический союз», Вестник КРСУ, Том 16, № 10, с.28-31